

构建可持续的多元化食物供给体系

● 王拓

我国是一个拥有 14 亿多人口的大国,解决好吃饭问题始终是我们党治国理政的头等大事。2025 年中央一号文件特别强调,构建多元化食物供给体系,践行大农业观、大食物观,全方位多途径开发食物资源。这与习近平总书记在中华民族永续发展和保障国家粮食安全的战略高度提出的“解决吃饭问题,不能光盯着有限的耕地,要把思路打开,树立大食物观”的重要论述形成战略呼应。黑龙江省作为国家的“大粮仓”,具备得天独厚的农业资源优势,必须提高站位、勇担使命,加快构建可持续的多元化食物供给体系,为农业强国建设贡献龙江力量,为中国式现代化注入强劲动能。

以技术创新驱动食物多途径开发

构建多元化食物供给体系,需通过全方位、多途径开发食物资源,更好满足人民群众从“吃得饱”向“吃得好”的消费升级需求,实现食物安全向营养安全的升级。这就要求拓宽农业生产空间,丰富食物资源。面对我国传统耕地资源约束趋紧的客观现实,要想拓展更多的食物资源,就必须以科技创新支撑引领食品产业创新。

一是加强食物开发基础研究。建立健全科技创新长效机制,整合相关高校、科研院所及食物开发科技企业等主体,组建产学研用协同创新平台,聚焦基础前沿领域,加

强原创性研究。针对新型食物资源开发需求,重点开展微生物组学技术攻关,建立食物营养品质智能评价体系。同时,扎实推进种业振兴行动,构建与食物开发相适应的种业创新体系。健全种质资源收集、保存、鉴定及利用体系,立足黑龙江省特色,强化农作物、畜禽、农业微生物、寒地果蔬及冷水鱼等种质资源库建设,开展种源攻关,通过基因编辑、全基因组选择育种等生物技术,培育高产、优质、抗逆新品种,拓展食物资源获取途径。二是优化升级食品加工技术。食品加工技术的迭代升级可提升多元化食物资源供给与高品质食物需求的匹配度,以满足人们对食物种类、口味、功能等差异化需求。为此,应着力开发新型加工技术,如超高压、冷冻干燥、低温杀菌等先进的食品加工技术,在保持食物营养成分的同时延长保质期,夯实可持续供给基础。三是构建科技创新支撑体系。充分发挥黑龙江省科研优势,引导企业与科研院所合作,共建食物开发创新平台,聚焦特色优势产业,加强关键领域核心技术攻关,加快新型技术装备研发及成果转化。培育具有核心研发能力和产业带动力的科技型企业,形成食物产业创新集群。通过体制机制改革,推动省内外创新资源向黑龙江食物产业集聚,打造具有龙江特色的食物产业创新高地。同步强化人才支撑,完善科技人才引进培育体系,提升科研人员的薪资待遇水平与社会认同感,着力

构建高层次创新人才梯队。

以全产业链提升保障食物供应稳定性

食物产业贯通生产端与消费端,是“为耕者谋利、为食者造福”的重要民生产业。构建可持续的多元化食物供给体系,需贯彻全产业链思维,延伸食物产业链、提升价值链、打造供应链,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章,提升食物产供储加销全产业链韧性和弹性。一是引导民营企业参与。民营企业是推动产业链供应链现代化的重要力量。全省各级工商联应主动作为,鼓励更多民营企业参与构建可持续的多元化食物供给体系。通过常态化政企座谈会等形式,建立政府与企业间高效沟通机制,以问题需求和产业导向为切入点,精准推送税收优惠、设备补贴等激励政策,定期发布高收益食物产业项目清单,激发企业参与的积极性。探索最优融资政策是吸引企业参与的有效途径,农业银行等金融机构应重点优化政策性贷款机制,通过放宽放款条件、提高授信额度、延长还款期限及提升贴息比例等举措加大政策优惠力度。同时,单列专项用地指标,优先保障参与企业需求,健全土地、资金等资源要素保障体系。二是建立现代产业园区。现代产业园区建设通过全产业链条布局为多元化食物供给提供坚实支撑。以区域召集的方式引导各主体在生产、包装、物流、销售等上下游产业集群发展,完善食物产业链条,放大产业集群效应,加

速农村一二三产业融合进程。在此基础上,要突出“链主”企业的牵引功能,通过企业接单、农民种养、定向销售等渠道,推动“产供销”向“销供产”市场化转型,以市场需求为导向精准匹配经营主体生产能力与消费主体核心需求。三是优化智能供应链体系。构建更加智能高效的食物供应链体系,是保障多元化食物顺畅流通的数字底座,通过全链条智能化转型提升抗风险能力,增强供应链韧性。打造智慧供应链管理系统,实现突发事件预警响应、市场波动动态监测、生产流通渠道智能调适三重功能,切实保障食物多样性与供给稳定性。实施仓储保鲜冷链物流智能设施建设工程,强化产地仓储保鲜实时监控,优化冷链物流重要节点布局,构建可视化服务网络。同步推进多元化食物流通合作平台建设,依托地缘优势,通过大数据驱动优化物流路径,实现食物资源智能调度与高效流通。

以完善监管体系保障高品质食物消费

可持续的多元化食物供给体系,需以强效的监管体系为保障,让食物产得出、供得上、卖得好、更放心。要强化食物安全,坚持质量兴农,推动供给体系由增产导向向提质导向转型,重点扩大质量安全风险监测覆盖面,强化从田间地头到百姓餐桌的全链条闭环监管。一是增强监管意识。各级市场监管部门应实施监管能力提升工程,在加强执法队伍专业建设基础上,系统性开展生产

加工、仓储物流、终端销售等环节监管法规培训。通过多元媒介加强宣传力度,告知相关违法行为的后果,以及应对假冒伪劣等侵权行为的法律救济途径,推动经营主体树牢质量安全第一责任人意识。同步加快食物安全追溯体系建设,促进食物安全网格化和全链条管理。二是完善法律制度。面对不断增加的新型食物资源,立法机关应结合黑龙江省实际,探索完善相关立法,便于行业主体依法维权,在打击劣质产品的同时为多元化食物供给体系可持续发展奠定坚实法律基础。此外,应通过完善制度以提高违法成本,有效应对食物产业与食品行业存在的侵权门槛低、取证难度大等现实问题,确保法律制度能够切实发挥震慑作用。三是提升协同监管效能。食物质量与食品安全的监管涉及多个行政执法部门,各部门分属不同系统,工作目标 and 重点存在差异,实践中可能存在“遇事推诿、遇利争抢”等现象,制约监管效能的发挥与提升。应进一步完善安全责任体系,建立“主责部门牵头+多部门协同”的联合监管机制,使各部门紧密协作、形成合力,实现高效配合。此外,探索建立多元化食物资源监管工作联席会议制度,畅通部门交流,定期召开会议对重大法律问题、难点堵点进行协商讨论,提出解决方案。

【作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)经济学教研部副教授】

助理编辑/米雪